

А н а л і з
регуляторного впливу
проекту рішення Саратської селищної ради Білгород-Дністровського району Одеської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Саратської селищної територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу рішення Саратської селищної ради Білгород-Дністровського району Одеської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Саратської селищної територіальної громади» (далі – Аналіз регуляторного впливу) розроблений відповідно до Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Саратської селищної ради Білгород-Дністровського району Одеської області (далі – Саратська селищна рада) «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Саратської селищної територіальної громади» (далі – регуляторний акт), розроблених відповідно до Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» та на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397.

I. Визначення проблеми

Стан благоустрою території населених пунктів Саратської селищної територіальної громади не в повній мірі відповідає вимогам Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів», Закону України від 24.02.1994 № 4004-XII «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закону України від 25.06.1991 № 1264-XII «Про охорону навколишнього природного середовища» та інших законодавчих актів, що регулюють діяльність органів влади в сфері благоустрою території.

У сфері благоустрою населених пунктів Саратської селищної територіальної громади виникла низка проблем, пов'язаних з:

- відсутністю чітко регламентованих правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою населених пунктів, а також комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку у ньому;

- неправомірним розміщенням контейнерів для твердих побутових відходів, а також безпосередньо ремонтних та великогабаритних побутових відходів у межах червоних ліній вулиць та доріг населених пунктів;

- наявністю стихійних сміттєзвалищ, розміщенням будівельних матеріалів (піску, щебеню, мішків із матеріалами тощо) на території житлової та громадської забудови, зелених зон;

- відсутністю у юридичних та фізичних осіб договорів на надання послуг з вивезення побутових відходів;

- самовільним знищенням дерев, кущів, інших зелених насаджень;

- паркуванням автотранспортних засобів на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах) та майданчиках для відпочинку і дозвілля;

- неможливістю притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою, через відсутність або недосконалість таких правил, затверджених селищної та сільськими радами, населенні пункти яких ввійшли до складу Саратської селищної територіальної громади.

Причинами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, зокрема відсутність Правил благоустрою території населених пунктів та

недосконалість чіткого нормативного регулювання у чинних Правил благоустрою території населених пунктів, зокрема:

- прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою;
- норм і правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності;
- чітко встановлених норм, які б регулювали процедуру компенсації шкоди, завданої внаслідок порушення законодавства у сфері благоустрою.

Окремі проблеми справляють негативний вплив на громадян, яким не забезпечуються сприятливі для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою.

Негативного впливу зазнають також суб'єкти господарювання. Порушення правил благоустрою населених пунктів призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність. Зокрема, розриття, захаращення доріг та в'їзних арок, накопичення відходів заважають проїзду комунальних, аварійних та рятувальних машин; утримання в неналежному санітарно-технічному стані будівель та споруд призводить до їх передчасного зношення тощо.

Таким чином, регламентування норм та правил поведінки у сфері благоустрою шляхом впровадження регуляторного акта дозволяє формувати прозорі вимоги щодо проведення в населених пунктах єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів Саратської селищної територіальної громади, захисту довкілля.

Відносини, пов'язані із проведенням благоустрою населених пунктів, зачіпає інтереси всіх верств населення, основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до частини 1 статті 34 Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» вимоги щодо благоустрою території населеного пункту встановлюються Регуляторним актом, що розробляється на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить створення умов для практичної реалізації Закону України «Про благоустрій населених пунктів» в частині визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території населених пунктів для забезпечення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України.
Прийняття проекту регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечує досягнення цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері благоустрою; - зникає неврегульованість проблеми на території Саратської селищної територіальної громади; - забезпечує можливість підвищити рівень державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів Саратської селищної територіальної громади; поліпшити умови захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращити інженерно-технічний і санітарний стан об'єктів благоустрою, їх естетичний вигляд; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; зникає неврегульованість проблеми на території Саратської селищної територіальної громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів селищної ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> - досягнення цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері благоустрою; - зникає неврегульованість проблеми на території Саратської селищної територіальної громади; - встановлення зрозумілого загального регулювання; - підвищення рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; - поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; - покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою. 	відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту регуляторного акта	Установлення основних критеріїв та вимог щодо належного утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, якими визначається рівень виконання відповідних обов'язків підприємствами, установами та організаціями (балансоутримувачами), відповідальними за утримання об'єктів благоустрою	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро-	разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	8	2	146	768	924
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,9	0,2	15,8	83,1	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту регуляторного акта	підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду	відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	з огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати, які будуть виникати внаслідок дії

	регуляторного акта, відсутні.
Прийняття проекту регуляторного акта	відсутні, оскільки реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	залишення існуючої на даний момент ситуації без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту регуляторного акта	4	у разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження Правил благоустрою території населених пунктів, підвищення рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту регуляторного акта	у разі прийняття проекту регуляторного акта вигода полягатиме в реалізації Закону України «Про благоустрій населених пунктів» в частині затвердження Правил благоустрою території населених пунктів, підвищення рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов	у разі прийняття проекту регуляторного акта Саратська селищна рада не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат. Поряд з цим забезпечується збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки досягненню належного утримання та	у разі прийняття проекту регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, та зникає нерегульованість проблеми, що виникла, у чинному

	захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою. Громадяни зможуть реалізувати рівень виконання відповідних обов'язків підприємствами, установами та організаціями (балансоутримувачами), відповідальними за утримання об'єктів благоустрою.	раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення.	законодавстві.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для Саратської селищної ради, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для селищної ради, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності; чітко встановлених норм, які б регулювали процедуру компенсації шкоди, завданої внаслідок порушення законодавства у сфері благоустрою, що може призвести до погіршення інженерно-технічного та санітарного стану об'єктів благоустрою.	зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту акта	прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно можливості підвищення рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення	упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього

	<p>сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання; зникає нерегульованість проблеми на території Саратської селищної територіальної громади.</p>	<p>регуляторного акта, щодо запроваджених новел, істотна відмінність регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням.</p>
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

У разі прийняття регуляторного акта визначені цілі будуть досягнуті у повному обсязі за рахунок суворого дотримання суб'єктами господарювання у сфері благоустрою населених пунктів його вимог. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет та проведення нарад, зокрема, з представниками Саратської селищної ради, бізнесу, громадськими організаціями, з метою доведення до їх відома суті основних вимог положень регуляторного акта. Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта: а) дії суб'єктів господарювання – підприємствам, установам та організаціям (балансоутримувачам), відповідальним за утримання об'єктів благоустрою, дотримуватися положень регуляторного акта; б) дії Саратської селищної ради – затвердження регуляторного акта, підвищення рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (Тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10%.

Реалізація проекту регуляторного акту не передбачає додаткових фінансових витрат з боку Саратської селищної ради та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері благоустрою;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – низький;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Голови постійних комісій Саратської селищної ради:

**з питань депутатської діяльності,
місцевого самоврядування, законності, та
захисту прав людини**

І.О. Смірнова

**з питань земельних відносин та охорони
довкілля, комунального господарства,
будівництва та підприємницької
діяльності**

Г.Г. Чиклікчи